

中共邵阳经济技术开发区工作委员会 关于巡视整改进展情况的通报

根据省委统一部署，2023年3月10日至6月10日，省委第十五巡视组对邵阳经济技术开发区（以下简称“邵阳经开区”）开展了延伸巡视。7月19日，省委第十五巡视组向邵阳经开区党工委反馈了巡视意见，按照巡视工作有关要求，现将巡视整改进展情况予以公布。

一、组织整改落实情况

邵阳经开区党工委始终坚持把巡视整改作为一项重大政治任务、一项重中之重工作来抓，不断坚持学深悟透习近平总书记关于巡视工作的重要论述，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”，以对党绝对忠诚、对人民高度负责的态度，严肃认真对待，深刻剖析反思，全面举一反三，坚决贯彻推进，确保巡视反馈问题得到扎实有效整改落实。成立了由市委常委、副市长任组长，邵阳经开区党工委书记任常务副组长，其他班子成员任副组长的巡视整改工作领导小组，下设巡视整改工作办公室，负责集中整改工作的综合协调和督办落实，对整改工作进展情况实行“一周一通报、半月一督查。既做实“当下改”的举措，又完善“长久立”

的机制，共研究制定**21**个制度性文件，有力提升整改成效。

集中整改期间，先后组织召开**2**次党工委会议、**36**次书记专题会及专项调度会研究巡视整改工作。邵阳经开区党工委书记坚决扛牢巡视整改第一责任人责任，牵头组织制定巡视整改方案，带头负责推进重点难点问题整改，督促班子成员认真履行“一岗双责”，对巡视整改工作中不担当、不作为、敷衍塞责、虚假整改等行为严肃问责，确保各项整改任务持续深入推进。

截至**11月30**日，巡视反馈的**7**个方面**15**个具体问题，已完成整改**1**个，基本完成**4**个，长期整改**I 9**个，长期整改**II 1**个。巡视移交的**13**件信访件，已全部办结，巡视交办的立行立改**1**件，已全部办结。

二、集中整改期内已完成的整改事项

（一）反馈问题：招商引资项目质量不够高

1.关于产业项目与合同约定投资强度、税收贡献有差距的问题。

整改结果：长期整改 I

整改情况：聘请了第三方律师事务所对所有项目合同进行全面清理，及时对自主退出和无法落地的项目依法依规进行了退出或终止。加大投产项目帮扶，安排驻

企联络员一对一为企业解决政策兑现、招工难、开拓市场、融资等问题，不断提高企业履约能力，尽快实现稳企增效。今年以来，幸福时代、数控机械产业园、光明时代、永信机械等一批项目建成投产。出台《关于进一步加强招商引资工作的若干政策措施（试行）》《招商引资项目评审机制》《关于规范外出招商引资活动的规定（试行）》等制度性文件，严把招商项目引入关和合同履行关，今年7月以来引进项目11个、引资额27.9亿元，落地率达到100%。

2.关于为企业代建或垫资建设工程投入较大，已投产企业的税收贡献不明显问题。

整改结果：长期整改 I

整改情况：完成了各类代建项目的合同清理，强化代建垫资项目履约管理，加大了对相关项目的履约管理和资金回购，落实出资人职责，防范投资风险。对代建和垫建的项目逐一派出企业服务员，实行“一企一策”帮扶，帮助企业降本增效，提高产出效益。强化国资投入约束，严格按照《邵阳市市属监管企业投资监督管理办法》审批管理，对确有代建垫资建设需求的，完善前期调查和可行性研究，履行审批程序后实施。推动与邵阳市中小企业融资担保公司合作建立风险补偿基金，积极

发挥国有政策性担保机构的融资服务功能，降低企业政府投入资金代建、垫建的需求，提升企业自主建设及经营能力。

（二）反馈问题：工程项目建设管理混乱

3.关于个别工程项目建设领域存在招投标违纪违规问题。

整改结果：基本完成

整改情况：认真开展招投标项目排查清理，涉及问题项目在相关处级领导干部被追究责任的基础上，分类逐一处置，防止国有资产流失。针对某项目施工招标涉嫌为中标单位量身定制招标文件，个别评委评标过程工作不细致问题，成立工作专班进行问责处理，已由行业监管部门对相关评委通报处理。从严落实工程项目建设“四不一报告”等制度，深入整治“打招呼”“提篮子”等违法违规行为，修订完善《邵阳经开区政府投资项目管理办法》《邵阳经开区财政投资评审管理办法》，出台《邵阳经济技术开发区零星工程操作规则》《邵阳经济技术开发区中介机构管理办法》和平台公司《招标投标及采购管理办法》等相关规定，加强工程项目建设 and 招投标全过程全方位监管。

4.关于项目超初始概算问题。

整改结果：基本完成

整改情况：依法依规对超概项目处置问责，对相关责任人员、责任单位进行了追责问责。制定出台了《邵阳经济技术开发区政府投资项目管理办法(试行)》《工程项目全过程管理办法(试行)》，进一步加强项目事前、事中监督管理。成立了工作专班，举一反三对政府投资项目进行全面清查处置，对相关责任人员、责任单位进行了追责问责。

(三) 反馈问题：防范化解债务风险不够有力

5.关于存在对外借款和担保等现象，产生国有资产损失风险的问题。

整改结果：长期整改 I

整改情况：认真开展不合理融资顾问费追缴及责任追究，采取司法手段追缴对外借款，并对相关责任人进行追责处理。组织开展专项催收行动，强化对外借款清理及追偿，截止目前，平台公司已收回欠款总额的 64%，余下的欠款已向法院提起诉讼申请立案处理，并修改《财务管理制度》，从严加强平台公司资金使用管控。成立了工作专班，强力开展担保问题处置，督促平台公司对担保事项采取财务、法律等手段，积极追偿代偿资金。

（四）反馈问题：营商环境不够优化

6.关于“中梗阻”等问题一定程度存在的问题。

整改结果：基本完成

整改情况：坚持立行立改、严查严办，对涉及的巡视反馈问题线索已经立案，并发出典型案例通报、纪检监察建议书，形成震慑和警示效应。从严制度管控，拟制了《零星工程管理办法》《邵阳经济技术开发区政府投资项目管理办法（试行）》《建设工程质量安全差别化管理实施办法》《监督人员监督规范化动态考核计分管理》等规章制度。全面开展“两带头五整治”纠风防腐专项行动，出台“九严”措施，组织清廉园区建设六大廉政风险点专项排查和优化营商环境专题调查，由全体公职人员签订《优化营商环境公开承诺书》，设立3个营商环境监测点、聘请10名营商环境监督员。扎实开展“三送三解三优”行动，建立完善了“招商联络员、全程代办员、驻企服务员”三员服务制度，落实每月一次政策兑现会，及时解决企业反映的急难愁盼问题140个。全力打造“一件事一次办”园区升级版，工程项目审批事项及时限再次压减30%，加快构建亲清政商关系。

（五）反馈问题：征拆超期安置问题比较突出

7.关于仍有部分安置房未如期交付的问题。

整改结果：长期整改 I

整改情况：践行以人民为中心的发展观，扎实有效推进安置交付，已完成了近 700 套安置房交付，近 2000 名安置群众已入住安置小区，全区安置交付率达 74%。尚余 1 个安置小区建设工程，已完成主体工程的 90%，2024 年 5 月底前完成工程建设扫尾，2024 年 6 月预计交付到位。坚持源头根治超期安置问题，出台了《邵阳经开区集体土地上房屋征收补偿安置若干实施细则》，以更优的政策引导安置群众选择合理安置方式，从机制上保障人民群众权益。

（六）反馈问题：土地、厂房节约集约利用水平不高

8.关于存在批而未供、闲置、低效利用土地的问题。

整改结果：长期整改 I

整改情况：坚持将推进“三类”土地清理整改作为推进园区高质量发展的重要抓手，加快园区集约高效转型建设。目前，批而未供土地通过加快土地供应和引进项目，已完成年度目标任务 49.39%，集中整改期已完成任务进度，12 月底前将完成年度目标任务。闲置土地已完成年度目标任务数 41.44%，集中整改期已完成任务进度。低效(空闲)土地已完成年度目标任务数 114.3%。

9.关于在全省 2022 年度创建“五好”园区考核中，邵阳经开区亩均税收考核得分不高的问题。

整改结果：长期整改 I

整改情况：制定了《关于进一步加强招商引资工作的若干政策措施（试行）》，对新引进项目的亩均税收、亩均投资强度、年产值等指标进行明确，新引进项目已设置“亩均效益”签约条款。开展招商合同清查，按合同约定处置一批未履约企业，已签订终止、解除协议项目 13 个，对退出项目的地块、厂房正在有序开展招商，目前已引进多个项目。实施企业亩均效益综合评价，制定出台了《邵阳经济技术开发区工业企业亩均效益评价实施办法（试行）》《关于建立国家级园区、“五好”园区争先创优工作机制》。加快实施园区调区，预计 2024 年 6 月前完成，调区后预计亩均税收将提高 14.86%。

10.关于自营厂房空置面积较大的问题。

整改结果：长期整改 I

整改情况：全面开展自营园区资产清查清理和专业化运营管理，成立市级工作专班处理历史遗留矛盾，促进国有资产的盘活。加大自营园区招商引资力度，某智能终端产业园新增引进 2 家企业，正在对接深圳、东莞等企业，年底前厂房利用率将达到 60%。某自营产业园

已新增培育引导 2 家企业扩租厂房近 0.6 万平方米，新引进 4 家企业入驻，使用厂房 1.6 万平方米，合计使用率达 95%。积极探索了自营园区运营政策和模式创新，加快出台《邵阳经济技术开发区关于加强国有标准厂房利用管理的政策措施（试行）》，积极推进专业机构参与自营园区招商引资、运营服务，提升自营园区专业化运营水平。

（七）反馈问题：管理体制机制不够完善

11.关于管委会的机构性质与部分干部身份不相匹配的问题。

整改结果：长期整改 I

整改情况：认真开展“五好”园区“体制机制好”落实行动，出台了《邵阳经济技术开发区落实<关于推进邵阳经济技术开发区创建“五好”园区实现高质量发展的实施意见>责任分解表》，加快园区体制机制优化建设。由多部门联合出台了《邵阳经济技术开发区人员分类管理办法》，着力推进体制机制改革，从制度层面解决了机构性质与干部身份不匹配问题。及时补充 6 名专业人才，不断提升园区干部队伍专业化水平。

12.关于存在从平台公司借用人员的问题。

整改结果：基本完成

整改情况：对管委会从平台公司借用的聘用人员、劳务派遣人员进行了全面清理规范，借用的聘用人员已全部清理规范到位，借用的劳务派遣人员一律终止借用关系，择优留用人员由园区与第三方劳务派遣公司签订劳务派遣协议。对所有编外人员岗位进行了优化调整，全面规范岗位使用。参考其他先进园区经验做法，正在抓紧实施园区雇员招聘工作。拟定了《邵阳经济技术开发区 2023 年绩效考核管理办法》《干部职工平时考核实施办法》《邵阳经济技术开发区雇员管理办法(暂行)》《邵阳经济技术开发区雇员薪酬管理办法》等，加强人事规范管理。

13.关于平台公司人员招录程序不够规范的问题。

整改结果：完成

整改情况：督促平台公司按照《邵阳市市属国有企业内设机构设置与员工编制管理办法（试行）》规定对相关人员进行分类优化清理，按规定及程序已清退 126 人，择优留用 36 人。督促平台公司制定出台《人事管理办法》，从编制管理、用人标准、招聘流程、决策程序、合同管理、纪律监督等方面进行全面规范。

14.关于平台公司未开展“空壳”子公司的整合注销工作，薪酬管理、绩效考核等管理制度不健全的问题。

整改结果：长期整改 I

整改情况：平台公司对下属子公司进行全面梳理、整合注销。1家空壳子公司没有业务已完成注销，另外2家公司待贷款业务完成后注销到位，保留业务发展需要和实际运营子公司5家。出台了子公司设立、注销制度，规范子公司管理，确保子公司业务符合集团公司的总体战略发展方向，促进国有资产保值增值。出台了《绩效管理辦法》《薪酬管理辦法》，通过定岗定级定薪，规范了平台公司绩效薪酬管理工作。

三、长期整改 II 的整改事项

1.向某智能家居项目拨付各类奖补资金多,该项目累计缴纳税收贡献不突出;向某产业园项目拨付各类奖补资金,该项目税收产出不明显,现已停产退出的问题。

整改结果：长期整改 II

整改情况：某智能家居项目税收贡献小整改方面，已多次约谈该项目负责人，聘请了第三方公司对项目奖补资金进行专项审计，根据审计出的问题进行处置。向该项目送达《限期动工告知书》，限期加快自主建设或以合作开发等方式动工建设。某产业园项目税收产出不明显，现已停产退出整改方面，已联合公安、法院等部门组建了项目调查处理专班，开展了项目奖补资金清

理、财评及追缴。及时盘活该项目闲置厂房资产，已引进两个产业项目入驻。坚持举一反三，进一步完善了《邵阳经开区政策兑现管理办法》，出台了《邵阳经济技术开发区招商引资项目评审机制》，切实强化政策兑现管理，提升招商引资项目精准识别水平。

四、下一步整改工作安排

邵阳经开区党工委将认真贯彻落实省委巡视工作要求，进一步增强管党治党意识，落实管党治党责任，坚持目标不变、标准不降、力度不减，持续深入抓好巡视反馈意见整改工作，切实把整改成果转化和体现到各项实际工作中。

一是深化理论学习，不断提高政治站位。始终坚持把党的政治建设摆在首位，旗帜鲜明讲政治，深刻认识“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在政治上、思想上、行动上始终同党中央保持高度一致。结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，进一步加强班子理论学习，完善党工委理论学习中心组学习计划，不断学深悟透习近平总书记的重要讲话和指示批示精神、党的二十大精神，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。强化抓好整改落实的思想自觉和行动自

觉，在贯彻落实上级决策部署上不打折扣、不做选择、不搞变通，确保党的路线方针政策在园区不折不扣贯彻执行。

二是坚持常抓不懈，做好整改“后半篇文章”。党工委紧扣省委第十五巡视组反馈意见，对已完成的整改事项，认真开展“回头看”，巩固已有成效，防止问题反弹；对还未整改到位的问题，紧盯不放、一鼓作气，加大力度、加快进度，以钉钉子精神抓紧整改到位；对长期整改任务，强化措施、夯实责任，确保问题整改不留死角、全部到位。同时，主动接受监督，确保整改成效经得起实践和群众的检验。

三是突出高质量发展，以整改促发展提质增效。认真贯彻落实省委十二届四次全会精神，自觉把贯彻落实省委第十五巡视组的反馈意见作为推动工作、促进发展的重要动力，确保巡视整改成为推动园区高质量发展的有力抓手。坚决锚定高质量发展目标，围绕先进机械装备制造、智能家居家电、新型显示功能材料“两主一特”优势产业和新能源新材料、生物医药等一批新兴产业，抓好“招商引资、项目建设、企业服务”三大中心工作，强化创新驱动，推动强链补链，壮大产业集群，加快“五好园区”建设，推动园区高质量发展。

四是加强建章立制，巩固扩大整改成果。以巡视整改工作为契机，着眼标本兼治、立足长远，在整改反馈问题的基础上建立长效机制，构建相互衔接、相互配套的制度体系，做到举一反三，堵塞漏洞，杜绝类似问题发生。加强制度落实的监督检查，切实提升长效机制的执行力和刚性约束。扎实开展“走基层、找问题、想办法、促发展”活动，在园区大兴调查研究，以真抓实干、推动营商环境持续优化完善、园区经济社会高质量发展巩固扩大整改成果。

欢迎广大干部群众对巡视整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。联系电话：**0739-5486000**；邮政信箱：邵阳市双清区邵阳大道邵阳经济技术开发区管理委员会，**422000**；电子邮箱：**sjk_jgw_jgw@163.com**。

中共邵阳经济技术开发区工作委员会

2023年12月22日